



PSN. 603.16.2026.LK

Międzybórz, dnia 27.08.2026r.

R A D A M I E J S K A
Wpłynęło dnia... 4.09.2026
Znak sprawy... 65/2026
Przekaz. do załatw.....

**Przewodniczący Rady Miejskiej
w Międzyborzu
Szanowny Pan Mariusz Zieliński
ul. Kolejowa 13
56-513 Międzybórz**

ODPOWIEDŹ NA INTERPELACJĘ

Działając na podstawie art. 24 ust. 3–7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.), w odpowiedzi na interpelację Radnej Rady Miejskiej w Międzyborzu Pani Iwony Dzikowskiej z dnia 25 sierpnia 2026 r., uprzejmie przedstawiam poniższe wyjaśnienia:

Uwagi wstępne – podstawy prawne procedury

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.) organ wykonawczy gminy sporządza odpowiednio wojewódzkie, powiatowe i gminne programy ochrony środowiska, uwzględniając cele zawarte w strategiach, programach i dokumentach programowych, o których mowa w art. 14 ust. 1. Projekt gminnego programu ochrony środowiska podlega zaopiniowaniu przez organ wykonawczy powiatu. Program uchwała rada gminy, a z jego wykonania organ wykonawczy gminy sporządza co 2 lata raporty, które przedstawia radzie gminy.

Udział społeczeństwa w procedurze sporządzania programu wynika z art. 17 ust. 4 Prawa ochrony środowiska, zgodnie z którym organ zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonych w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony środowiska. Obowiązek ten istnieje niezależnie od tego, czy dla danego dokumentu wymagane jest przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, i to właśnie na tej podstawie prawnej przeprowadzono procedurę konsultacyjną opisaną poniżej, w trybie art. 39–41 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 670, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą ooś”.

Procedura dotycząca opracowania Programu Ochrony Środowiska oraz Planu Gospodarki Niskoemisyjnej rozpoczęła się z dniem zawarcia umów na ich opracowanie. Umowa na opracowanie Programu Ochrony Środowiska oraz umowa na opracowanie Planu Gospodarki Niskoemisyjnej zostały zawarte w dniu 17 lutego 2026 r. pomiędzy Burmistrzem Miasta i Gminy Międzybórz a Panem Piotrem Stańczukiem, prowadzącym działalność gospodarczą pod firmą „Ecovidi Piotr Stańczuk” z siedzibą przy ul. Łukasiewicza 1 lok. 303 w Krakowie.



Po opracowaniu Programu Ochrony Środowiska przez wykonawcę dokument został przekazany tutejszemu Organowi celem przeprowadzenia dalszej procedury, w tym podania dokumentu do publicznego wglądu, co nastąpiło z dniem 16 lipca 2026 r.

Projekty dokumentów zostały przekazane Radzie Miejskiej w Międzybórz w dniu 18.08.2026 r., w związku z posiedzeniem Komisji Rady Miejskiej w Międzybórz zwołanym na dzień 25.08.2026 r.

Projekt Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Międzybórz na lata 2026–2029 z perspektywą do roku 2033 został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 16 lipca 2026 r. do 6 sierpnia 2026 r., na podstawie ogłoszenia Burmistrza Miasta i Gminy Międzybórz. Termin składania uwag i wniosków wynosił 21 dni. Ogłoszenie o wyłożeniu dokumentu zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej wraz z dokumentem Programu Ochrony Środowiska. Zgodnie z treścią ogłoszenia dokument był dostępny również w formie papierowej w Urzędzie Miasta i Gminy Międzybórz, w Wydziale Przestrzeni, Środowiska i Nieruchomości, w godzinach urzędowania. Ponadto ogłoszenie zostało wywieszone na tablicy ogłoszeń tutejszego Urzędu.

Zgodnie z art. 40 ustawy o oś uwagi i wnioski mogły być wnoszone w formie pisemnej, ustnie do protokołu, a także za pomocą środków komunikacji elektronicznej, bez konieczności opatrywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Tym samym zapewniono możliwość zapoznania się z projektem dokumentu oraz składania uwag i wniosków w ustawowo przewidzianym terminie i we wszystkich formach określonych przepisami prawa.

Informacja o prowadzonej procedurze nie została przekazana Sołtysom w formie indywidualnych zawiadomień. Podana została natomiast do publicznej wiadomości w sposób opisany w odpowiedzi na pytanie nr 2, wiążący organ z mocy prawa i dostępny dla wszystkich mieszkańców Gminy, w tym Sołtysów. Ustawa o oś nie nakłada na organ obowiązku bezpośredniego, indywidualnego przekazywania informacji o prowadzonej procedurze sołtysom. Brak indywidualnego przekazania informacji poszczególnym Sołtysom nie stanowi zatem naruszenia obowiązujących przepisów prawa.

Poza publikacją w Biuletynie Informacji Publicznej zastosowano dodatkowo wywieszenie ogłoszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz udostępnienie dokumentu w wersji papierowej do wglądu w siedzibie Urzędu, w Wydziale Przestrzeni, Środowiska i Nieruchomości. Przepisy prawa nie wymagają stosowania dodatkowych form informowania, takich jak indywidualne powiadamianie sołtysów, radnych czy mieszkańców poszczególnych sołectw, organizowanie spotkań informacyjnych czy odrębne przekazywanie dokumentu przedstawicielom poszczególnych grup mieszkańców. Zastosowany sposób postępowania zapewniał dostęp do dokumentu oraz możliwość zgłaszania uwag i wniosków w przewidzianym prawem terminie.

Dla obu dokumentów dokonano kwalifikacji pod kątem obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o oś obowiązkiem przeprowadzenia strategicznej oceny objęte są z mocy prawa dokumenty z zakresu zagospodarowania przestrzennego i rozwoju regionalnego, polityki, strategii, plany lub programy w dziedzinie m.in. przemysłu, energetyki, transportu, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa i rolnictwa, wyznaczające ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, oraz dokumenty, których



realizacja może spowodować znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000. Dla dokumentów spoza tego katalogu zastosowanie znajduje art. 47 ustawy ooś, zgodnie z którym przeprowadzenie strategicznej oceny jest wymagane, jeżeli organ opracowujący projekt, w uzgodnieniu z właściwym organem, stwierdzi, że realizacja postanowień danego dokumentu może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko. Kryteria tej analizy określa art. 49 ustawy ooś.

W odniesieniu do **Planu Gospodarki Niskoemisyjnej** organ ustalił, że dokument ma charakter kierunkowy, nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś oraz nie stwierdzono możliwości znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000, co wyłączyło przesłankę z art. 47 ustawy ooś.

W odniesieniu do **Programu Ochrony Środowiska** organ uwzględnił, że dokument zawiera zadania służące poprawie stanu środowiska, w tym modernizację oczyszczalni ścieków w Międzybórz oraz budowę kanalizacji sanitarnej na terenach wiejskich Gminy. Przedsięwzięcia tego rodzaju mogą stanowić przedsięwzięcia mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, z późn. zm.). Program nie wyznacza ram nowej realizacji tych inwestycji, a jedynie odzwierciedla stan już przesądzony wcześniejszymi decyzjami. Kwestia rozwoju infrastruktury kanalizacyjnej została ponadto przedstawiona w prognozach oddziaływania na środowisko dla Planu ogólnego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Międzybórz.

Podkreślić należy, że Program Ochrony Środowiska określa cele i działania w zakresie ochrony środowiska i nie stanowi samodzielnej podstawy do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych, dla których wymagane są odrębne procedury administracyjne, w tym w odpowiednich przypadkach – decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach.

Wobec powyższego organ opracowujący projekt dokumentu nie zakwalifikował projektów POŚ i PGN do katalogu dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 ustawy ooś, a jednocześnie po analizie uwarunkowań z art. 49 ustawy ooś nie stwierdził możliwości znaczącego oddziaływania na środowisko, wobec czego nie ziszcila się przesłanka z art. 47 ustawy ooś, a strategiczna ocena oddziaływania na środowisko nie była wymagana.

W procedurze nie uczestniczył Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu ani właściwy organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Podstawą braku ich udziału jest okoliczność, że przepisy przewidujące współdziałanie tych organów – art. 47, art. 48, art. 53 oraz art. 54 ustawy ooś w związku z art. 57 i art. 58 tej ustawy – znajdują zastosowanie wyłącznie wówczas, gdy przeprowadzana jest strategiczna ocena oddziaływania na środowisko, gdy organ występuje o uzgodnienie potrzeby jej przeprowadzenia, albo gdy odstępuje od jej przeprowadzenia w trybie art. 48 ustawy ooś. Żadna z tych sytuacji nie wystąpiła, ponieważ – jak wskazano w odpowiedzi na pytanie nr 5 – projekty nie należą do katalogu z art. 46 ust. 1 ustawy ooś, a organ nie stwierdził możliwości znaczącego oddziaływania na środowisko w rozumieniu art. 47 tej ustawy.

W terminie od 16 lipca 2026 r. do 6 sierpnia 2026 r. nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski w sprawie Programu Ochrony Środowiska – ani od mieszkańców, ani od Sołtysów,



Burmistrz Miasta i Gminy Międzybórz

Kolejowa 13, 56-513 Międzybórz

tel. 62 78 56 019

<https://miedzyborz.pl/>

<https://bip.miedzyborz.pl/>

Radnych czy innych podmiotów. Wobec braku wniesionych uwag i wniosków nie zachodziła konieczność ich rozpatrywania ani dokonywania z tego tytułu zmian w projekcie dokumentu.

Odnosząc się do podnoszonej w interpelacji kwestii terminarza prac Rady Miejskiej wyjaśniam, że jeżeli termin składania uwag upłynął przed posiedzeniem komisji, na którym Radni zapoznali się z dokumentem, Radni faktycznie nie mieli możliwości zebrania uwag od mieszkańców i przekazania ich w ramach prowadzonej procedury. Okoliczność ta nie oznacza jednak naruszenia przepisów prawa, ponieważ przepisy nie nakładają na organ obowiązku synchronizacji terminu składania uwag z harmonogramem posiedzeń komisji Rady Miejskiej procedura konsultacyjna jest odrębna od procedury uchwalania POŚ przez Radę Miejską.

Wersja Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Międzybórz na lata 2026–2029 z perspektywą do roku 2033, przedstawiona obecnie Radzie Miejskiej, jest identyczna z wersją poddaną opiniowaniu przez Zarząd Powiatu Oleśnickiego.

Podsumowanie

Procedura opracowania Programu Ochrony Środowiska została przeprowadzona z zachowaniem wymaganych przepisami prawa zasad dotyczących podania projektu dokumentu do publicznej wiadomości na podstawie art. 17 ust. 4 Prawa ochrony środowiska oraz art. 39–41 ustawy ooś, zapewnienia możliwości zapoznania się z jego treścią oraz składania uwag i wniosków w ustawowo przewidzianym 21-dniowym terminie. W terminie tym nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski. Dokonana kwalifikacja obu dokumentów wykazała brak podstaw do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, a w konsekwencji brak podstaw do udziału Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz właściwego organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Wersja Programu przedstawiona Radzie Miejskiej jest tożsama z wersją zaopiniowaną przez Zarząd Powiatu Oleśnickiego.

Z poważaniem,

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Międzybórz
Paweł Adamczyk

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Sporządził:

Lidia Kuświk

Podinspektor ds. ochrony środowiska i odpadów

Wydział Przestrzeni, Środowiska Nieruchomości

62 7856 117

l.kuswik@miedzyborz.pl